

**Sprawozdanie z konsultacji
społecznych projektu programu
Fundusze Europejskie na Rozwój
Cyfrowy 2021-2027**

Warszawa

I. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 19a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1057) projekty programów podlegają konsultacjom z jednostkami samorządu terytorialnego oraz partnerami społecznymi i gospodarczymi. Z ustępu 2 ww. przepisu między innymi wynika, że podmiot opracowujący projekt przygotowuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem i zamieszcza je na swojej stronie internetowej.

II. Zakres konsultacji:

Niniejszymi konsultacjami społecznymi został objęty projekt programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027 (FERC). Krajowe i regionalne programy wraz z Umową Partnerstwa (UP) tworzą spójny system dokumentów programowych polityki spójności w perspektywie 2021-2027 w Polsce.

Zgodnie z zapisami projektu UP, FERC realizował będzie Cel Polityki 1 *Bardziej konkurencyjna i inteligentna Europa dzięki wspieraniu innowacyjnej i inteligentnej transformacji gospodarczej oraz regionalnej łączności cyfrowej* (cel szczegółowy (ii) *czerpanie korzyści z cyfryzacji dla obywateli, przedsiębiorstw, organizacji badawczych i instytucji publicznych* oraz cel szczegółowy (v) *udoskonalanie łączności cyfrowej*) będący jednym z pięciu celów polityki spójności oraz celu dodatkowego umożliwiającego obywatelom i regionom łagodzenie społecznych, gospodarczych i środowiskowo-przestrzennych skutków transformacji w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu.

Program Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027 jest kontynuacją Programu Polska Cyfrowa 2014-2020 i stanowi kolejny etap cyfrowej transformacji kraju. Głównymi celami FERC są: zapewnienie jak najszerszego dostępu do ultraszybkiego internetu; udostępnienie nowych e-usług oraz standaryzacja i konsolidacja istniejących e-usług; dalsza cyfryzacja procesów administracyjnych; digitalizacja, dostęp i wykorzystanie danych; zwiększenie cyberbezpieczeństwa; rozwinięcie kompetencji cyfrowych pracowników instytucji sektora publicznego. Zakres wsparcia w ramach Programu jest komplementarny ze wsparciem pozostałych programów realizujących Cele Polityki spójności na lata 2021-2027 oraz innych instrumentów krajowych i unijnych.

Pandemia COVID-19 pokazała jak istotny jest szybki rozwój ww. obszarów dla sprawnego funkcjonowania gospodarki i społeczeństw w czasie tego typu zagrożeń. To dzięki procesowi cyfryzacji możliwa jest m.in. zdalna praca i edukacja, korzystanie z e-usług publicznych, w tym usług zdrowotnych.

Zakładana alokacja na Program wynosi ok. 2 mld euro (1 988 038 869 euro).

III. Forma i przebieg konsultacji:

Proces konsultacji społecznych projektu FERC rozpoczął się 20 kwietnia 2021 r. Uwagi dotyczące Programu można było zgłaszać w terminie do 25 maja 2021 r. za pomocą formularza online dostępnego na stronie internetowej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020, w utworzonej dla celów konsultacji społecznych zakładce: <https://www.polskacyfrowa.gov.pl/strony/o-programie/fundusze-europejskie-na-rozwoj-cyfrowy-2021-2027/konsultacje-spoeczne-programu/>, gdzie w dniu rozpoczęcia konsultacji została umieszczona elektroniczna wersja projektu FERC.

W ramach konsultacji przekazano 312 uwag, które zostały zgłoszone m.in. przez: jednostki samorządu terytorialnego, jednostki sektora finansów publicznych, fundacje, stowarzyszenia, organizacje pozarządowe, podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki, instytuty badawcze, podmioty lecznicze, izby gospodarcze, organizacje związkowe, organizacje pracodawców, przedsiębiorców oraz osoby fizyczne i dotyczyły przede wszystkim:

- rozszerzenia lub doprecyzowania grup beneficjentów w poszczególnych celach szczegółowych programu,
- postulatów uwzględnienia w programie propozycji konkretnych projektów do wsparcia,
- modyfikacji planowanego zakresu interwencji w poszczególnych osiach priorytetowych,

- modyfikacji wskaźników,
- rozkładu alokacji na poszczególne osie oraz na kategorie regionów,
- doprecyzowania opisów osi priorytetowych oraz zapisów diagnozy.

Ogółem zostało uwzględnionych 39 uwag (częściowo lub w całości). Natomiast 182 uwagi nie zostały uwzględnione – duża część z nich, ze względu na swój szczegółowy charakter, zostanie skierowana do rozpatrzenia na etapie przygotowywania dokumentów o charakterze wdrożeniowym. Na pozostałe uwagi (91) udzielono wyjaśnień (dotyczyły one np. doprecyzowania zagadnień zawartych w projekcie Programu).

Do najważniejszych zmian wprowadzonych w wyniku analizy zebranych uwag należy m.in. uwzględnienie organizacji pozarządowych w głównych grupach docelowych Priorytetu II, uwzględnienie w projekcie Programu Komunikatu Komisji Europejskiej „Cyfrowy kompas na 2030 r.: europejska droga w cyfrowej dekadzie”, doprecyzowanie zapisów dotyczących możliwości wsparcia budowy sieci szkieletowych i dystrybucyjnych ze środków FERC. Dodatkowo w projekcie Programu wprowadzono szereg zmian o charakterze doprecyzującym oraz zmian technicznych.

Szczegółowe zestawienie zgłoszonych uwag i propozycji wraz ze stanowiskiem i uzasadnieniem ich rozpatrzenia znajduje się w załączniku.

IV. Zasada partnerstwa

W celu zapewnienia przestrzegania zasady partnerstwa przy programowaniu interwencji ze środków polityki spójności w latach 2021-2027 w roku 2019 powołano 5 grup roboczych wspierających prace prowadzone przez ówczesne Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju w zakresie przygotowania programów operacyjnych na lata 2021-2027. Grupy robocze pracowały w ramach zakresów poszczególnych celów polityki, zawartych w projekcie rozporządzenia ogólnego. Prace grup przyczyniły się do wypracowania zakresu interwencji w poszczególnych celach polityki i realizujących je programach operacyjnych oraz zapewnienia właściwej koncentracji wsparcia na poziomie krajowym i regionalnym.

W ramach prac dotyczących programowania rozwoju cyfrowego powołana została Grupa Robocza ds. programowania interwencji w ramach celu polityki 3. Lepiej połączona Europa dzięki zwiększeniu mobilności i udoskonaleniu regionalnych połączeń teleinformatycznych w zakresie:

- udoskonalanie sieci połączeń cyfrowych,
- wsparcie komplementarnych z tym projektów cyfrowych

(dalej: Grupa Robocza ds. programowania interwencji w ramach celu polityki 3 „Cyfryzacja” lub Grupa).

Do udziału w pracach Grupy zostali zaproszeni przedstawiciele właściwych resortów, Związku Województw RP, środowisk akademickich i naukowych, ekspertów w dziedzinie TIK, partnerów społecznych i gospodarczych, organizacji pozarządowych oraz przedstawiciele związków i izb branżowych.

W ramach ww. Grupy w 2019 roku odbyły się 2 posiedzenia oraz 2 warsztaty:

- Państwo i gospodarka oparte na danych,
- Kompleksowe wsparcie (popyt-podaż) obszaru e-Zdrowie w latach 2021-2027.

W warsztatach uczestniczyli przedstawiciele m.in. HUBHUB, Stowarzyszenia 61, Transparent Data, Pracodawców RP, Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej oraz Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej, Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, Krajowej Izby Gospodarczej oraz Polskiej Konfederacji Lewiatan.

Założenia zakresu wsparcia programu dotyczącego rozwoju cyfrowego na lata 2021-2027 w czerwcu 2020 r. oraz projekt Programu w grudniu 2020 r. przekazano do konsultacji następujących partnerom społecznym i gospodarczym uczestniczącym w pracach Grupy Roboczej ds. programowania interwencji w ramach celu polityki 3 „Cyfryzacja”: Pracodawcy RP, Konfederacja Lewiatan, Związek Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club – Związek Pracodawców, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej, Polska Izba Informatyki

i Telekomunikacji, Polska Izba Komunikacji Elektronicznej, Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych, Związek Pracodawców Kłasy Polskie, Naczelna Organizacja Techniczna, Krajowa Izba Gospodarcza, Instytut Spraw Publicznych, Centrum Cyfrowe, Stowarzyszenie Miasta w Internecie, Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego, Fundacja Szkoła z Klasą oraz Polskie Towarzystwo Informatyczne.

W latach 2020-21 z uwagi na sytuację epidemiczną w Polsce wywołaną wystąpieniem COVID-19 nie odbyły się spotkania stacjonarne. Zorganizowano w trybie zdalnym: 3 posiedzenia Grupy i warsztaty dotyczące: cyberbezpieczeństwa, państwo i gospodarki opartych na danych oraz kompleksowego wsparcia (popyt-podaż) obszaru e-Zdrowie w latach 2021-2027. Ponadto zorganizowano 3 spotkania z przedstawicielami IZ RPO dotyczące: linii demarkacyjnej w CP1, interwencji kraj/region w obszarze geodezji i cyberbezpieczeństwa.

Istotnym elementem konsultacji projektu FERC było wysłuchanie publiczne w sprawie projektu Programu, które odbyło się 13 maja 2021 r. W ramach wysłuchania przedstawiciele rządu mogli usłyszeć opinie na temat projektu Programu. Pomysłodawcą i patronem tego przedsięwzięcia był Podkomitet do spraw Rozwoju Partnerstwa (jedno z ciał, w którym zasiadają przedstawiciele zarówno rządu, samorządu, partnerów społecznych i gospodarczych, a także przedstawiciele społeczeństwa obywatelskiego). Wydarzenie przygotowała Fundacja Stocznia oraz Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych.

Wysłuchanie nie ograniczało się do organizacji społecznych - było otwarte na wszystkie sektory (w tym samorząd, partnerów społecznych i gospodarczych), a także każdą instytucję i osobę prywatną, która chciała w nim uczestniczyć, jako widz lub mówca. Wysłuchanie odwoływało się do tzw. 7 zasad konsultacji publicznych, jakie zostały wypracowane wspólnie przez środowiska rządowe, obywatelskie i eksperckie w 2012 roku, takich jak transparentność, powszechność, przewidywalność, zasada dobrej woli, poszanowanie interesu ogólnego, responsywność (ustosunkowanie się do uwag) oraz koordynacja.

Kluczowe było dopuszczenie do wyrażenia swojej opinii wszystkich osób i instytucji, które same uznają, że mają do przekazania istotne argumenty w danej sprawie. Wysłuchanie uczyniło proces konsultacji bardziej otwartym i partycypacyjnym.

W lipcu 2021 r. projekt programu FERC przekazano do konsultacji Radzie Dialogu Społecznego oraz Radzie Działalności Pożytku Publicznego. Projekt był również przedmiotem konsultacji wewnętrznych i międzyresortowych.

Załącznik:

Zestawienie uwag zgłoszonych w toku konsultacji społecznych projektu FERC wraz ze stanowiskiem i uzasadnieniem ich rozpatrzenia.